

广东省森林资源管理分析*

——以九连山国有林场为例

张 雄

(广东省森林资源保育中心 广东 广州 510173)

摘要 针对目前国有林场经营管理存在的问题,文章以广东省九连山国有林场为研究对象,对该林场的森林资源现状、经营现状及管理水平进行分析,同时提出林场经营改革建议:林场宜全面强化经营措施;发展商品林;强化生态林服务功能;建设林业资源管理队伍;加强现代化林业生态建设的宣传。

关键词 林业资源;管理;生态林业

中图分类号: S75 文献标识码: A 文章编号: 2096-2053 (2018) 04-0119-04

Analysis of Forest Resources Management in Guangdong Province --Taking Jiulianshan State-owned Forest Farm as An Example

ZHANG Xiong

(Guangdong Provincial Forest Resources Conservation Center, Guangzhou, Guangdong 510173, China)

Abstract In view of the existing problems in the management of state-owned forest farms, the article takes the Jiulianshan State-owned Forest Farm in Guangdong Province as the research object, and analyzes the present situation, management status and management level of forest resources. At the same time, the forest farm management reform proposal is proposed. The forest farm should comprehensively strengthen the management measures; develop commercial forests; enhance the service function of ecological forest; build a forestry resource management team; and strengthen the promotion of modern forestry ecological construction.

Key words forest resources; management; eco-forestry

林业资源是生态系统重要的组成部分,可调节地区的气候状况,防止水土流失。但随着我国社会经济发展的需求,周边环境已受到不同程度的破坏。为此,应加强林业建设与林业资源的管理力度,进而提升我国林业资源的利用率,防止森林过度开发的现象;并稳定林业资源固有的优势,推动林业产业健康发展,促进生态环境的平

衡^[1]。国有林场森林资源是国家森林资源的重要组成部分,是林场发展的根基,在促进绿色生态建设与木材生产中发挥着骨干作用^[2]。基于此,本文以广东省九连山国有林场为例,并对该林场的基本现状进行概述,分析其经营管理问题后提出相关的解决措施,进而推动国有林场资源管理水平与质量的提升。

* 第一作者:张雄(1970—),男,助理工程师,主要从事森林资源保护工作, E-mail:123553872@qq.com。

1 广东省九连山国有林场概况

九连山林场处于东江水源的涵养林区，位于南岭山脉南麓的省级生态县连平县境内，林地主要散布于内莞镇、田源镇、溪山镇以及元善镇、陂头镇、马头镇、油溪镇。

1.1 人力资源现状

目前，广东省九连山国有林场现有职工共 204 人。编制内在职人员 88 人，离退休人员 97 人；专业技术人员共 30 人，办公室行政管理人員共 21 人；职能科室共分为 4 个，即党政办公室、计财科室、林政生产科、经营科。所设科室精简，职工权责明确。

1.2 森林资源管理

1.2.1 森林资源 九连山林场总面积 5 940.10 hm^2 ，其面积分布中，有林地面积为 4 776.5

hm^2 ，占地面积最大，其次为国家级水源涵养林、用材林、灌木林、未成林、无林地、速生丰产林、薪炭林及辅助生产用地^[3]（表 1）。

2014 年九连山国有林场林木总生长量约为 17 507 m^3 ，其各类树种面积及其相应蓄积量情况如表 2 所示。

由表 2 可知，商品林中主要以杉树与松树为主；阔叶混所占种植面积相对较大。杉树与松树为九连山林场的主要树种，林场林分生态稳定性相对较低，整体抗逆性差，易存在较大火灾隐患，且于提升林场生态功能与保持场内生物多样性方面不具明显优势。为此，应加强生态公益林建设管理。合理规划生态造林，其树种可以本地优良的阔叶树种为主，并适当将外来优良阔叶树种引进，从而形成林场自然的复合多层结构。其次，从地理环境上说，九连山生态林主要位于东

表 1 2016 年九连山林场林分面积分布
Table 1 Area distribution of Jiulianshan Forest Farm in 2016

按地类面积划分 Land Area	面积 Area/ hm^2	按林种划分 Forest category	面积 Area/ hm^2
有林地 Forest land	4776.5	国家级水源涵养林 National water conservation forest	2468.2
无林地 Non-forest land	203.4	用材林 Timber forest	1676.6
未成林 Immature forest	416.0	速生丰产林 Fast-growing and high-yield plantation	107.5
灌木林 Shrub forest	502.3	薪炭林 Fuel forest	104.2
辅助生产 Supplement production	13.7		

表 2 2014 年九连山林场各类树种面积、蓄积量
Table 2 Area and volume of various tree species in Jiulianshan Forest Farm in 2014

树种 Species	面积 Area/ hm^2	比例 Proportion/%	蓄积量 Volume/ m^3	比例 Proportion/%
杉树 Cedar	929.5	20.16	143109	38.83
松树 Pine	941.2	20.41	69660	18.91
针叶混 Leguminous mixed forest	308.9	6.70	30837	8.37
阔叶混 Broadleaved mixed forest	1401.4	30.40	93680	25.42
针叶混、阔叶混 Leguminous and broadleaved mixed forest	994.9	21.58	28981	6.19

江水源林源头，此时，可选择冠幅大、树体高大的树种，以其生长稳定、抗性强的特质进一步提升水源涵养能力。而为了形成生态丰富的森林植物种植结构，可以采用速生树种与慢生树种混种或阳性树种与阴性树种相结合的种植措施，例如种植火力楠 (*Michelia macclurei*)、木荷 (*Schima superba*)、红锥 (*Castanopsis hystrix*)、黄连木 (*Pistacia chinensis*) 等树种。此外，在提升林地生态性的基础上，也可以适当选用一些具有良好生态景观效果的阔叶树种，从而营造相应的旅游风景林，提升林地景观效益，为后续建设林场生态文化与开展森林旅游等工作奠定坚实基础。

1.2.2 森林经营的现状分析 九连山每公顷林地蓄积量约为 77.16 m^3 ，对比全省数据九连山林地生产力较低，特别是生态公益林的林分质量存在较大的提升空间。林场可开采的成熟资源逐年减少，幼龄林比重将持续增大。2016 年统计数据 displays：幼龄林面积和蓄积均超林地总量的 75%，若不及时控制采伐，林地综合效益将深受影响。

从林场经营优劣势角度分析，九连山林场区位较好，地处南亚热带季风气候区，兼具复杂多变的山区气候特点。年均降雨量 1791.1 mm ，年平均相对湿度 79%。林地利用率相对较高、生态公益林功能等级相对较高。九连山国有林场区位与资源较为丰富，但却存在较多劣势，如产业结构简单，主要为原木产品，且中、小径材原木价格低廉；资源质量不高；缺乏可持续利用的林地资源；偿债与盈利能力相对较弱，多以销售原木为收入来源；部分职工职业素养较低，出现人才断层的现象。若从森林经营环境来看，九连山国有林场面临的威胁主要包括：国有林场定位不准确或不明确，难以实施深化改革；林业融资相对困难，森林资源资产管理质量较差；林场周边易受到外部的干扰，山林权等纠纷事件较多。而从森林资源情况进行分析，九连山国有林场树种较为单一，多以马尾松或杉木为主，且所占比重过高。成熟林所占比重小于中、幼龄林，故成熟资源利用率较低；且林地生产力不足，还有待提升与改造。为此，九连山国有林场森林经营应在生态系统管理的基础上进行，并提高林业生产力度、林业物质产品质量等，继而满足市场供给。

2 九连山林场经营改革方案

2.1 全面强化经营措施

应从财务控制、林木资产化管理、商品林经营力度以及生态林建设等方面实施经营管理。首先，应提高九连山国有林场财务内部控制力度。根据林场实际情况，制定科学合理的财务管理内部控制体系，并明确控制范围与标准。如收入、支出审批制度、现金管理制度、票据管理、内部稽核、内部审计以及考核制度等等。并对支出费用进行严格审批，降低支出成本，降低木材销售应收款项等风险系数。其次，则需要根据林木资产的特征，与市场经济进行有机结合，提高林木资产化管理水平。结合国家现有的政策，使商品用材林经营管理往资产化管理方向发展，继而根据市场经济特征，强化林木资源化管理质量。最后，还需加强碳汇林业项目的建设力度，进而实现林业的资产化流通管理。

2.2 发展商品林

商品林经营过程中要结合期货贸易机制，继而有效实施原木贸易活动，提高商品林经营风险控制能力。同时，还应极力争取国家优惠政策与扶持，如森林保险制度以及相配套的补助制度、抵押贷款制度、贴息贷款制度等。并主动与林产品加工企业、金融机构相合作，提高自身抵御市场风险的能力与融资能力，落实产业一体化。此外，还应通过各种融资渠道获取充足的资金，继而建立集约化经营模式，提升商品林综合效益。根据林场实际情况，落实并推动采伐限额政策，经过市场调查等方式，了解与掌握市场供求情况，判定不同树种的价格、市场未来走势，进而合理安排每年采伐的总量。最后，还应加强对森林资产及资产流转的管理评估工作，避免出现资产流转纠纷或某些违规行为，提高流转资金的管理力度。

2.3 强化生态林服务功能

根据当前的市场形势，加强对生态公益林的项目管理，继而落实与推动碳汇林业。如按照项目计划进行涵养林建设与生物防火林带建设等，在保障建设质量的前提下进行后续的管理与抚育工作。同时，还应积极发展生态旅游，建立起生态文化服务体系。根据森林公园的相关要求，结合林场实际情况合理规划森林景观，开展森林

旅游业。并建立与扩大青少年林业科普基地,通过不同的途径培养青少年爱护森林、保护生态结构的意识与职责。此外,还应保护生物的多样性特征,继而稳定林场的生态平衡。

2.4 建设林业资源的管理队伍

第一,加快建设基层的林业资源工作站,选派专业人员管理。面向社会招聘综合素质高的管理人才,有效监管林业资源,严肃处理一切违法行为。第二,健全林业资源的巡查体制。相关的经营者需要不断完善相关的巡查制度,定期安排工作者进行培训教育,提升他们对林业资源保护的责任感。第三,建立健全林业资源和林业生态建设的管理团队。相关部门要密切关注乡镇的林业站工作情况,展开流动式的巡查,逐步健全林业资源的管理制度,同时,政府应当适当开拓融资路径,大力支持林政工作。

2.5 加强现代化林业生态建设的宣传

政府部门需要大力宣传现代化林业生态建设

的重要性,提升广大人民群众对林业资源的保护意识,有利于林业事业的可持续发展。同时,基层林业管理部门也要广泛传播生态建设的思想,强化当地居民的认知程度,便于顺利组织各项林业资源的管理、旅游活动。此外,林政机构需要有效利用新媒体,以多元化的媒体宣传手段,例如:电视、广播、微信、微博等,扩展宣传面与知识量,以便在营造良好的林业生态建设的社会舆论,推动我国现代化林业的发展。

参考文献

- [1] 凌福宝.加强林政资源管理促进林业稳定发展[J].南方农业,2018,12(6): 58; 60.
- [2] 赵晓翠.关于完善国有森林资源监管促进林场可持续发展的思考[J].防护林科技,2017(12): 59-60.
- [3] 广东省林业厅.资源数据库[内部资料].广州.