

广东省重点市(县)林木种苗 质检基础设施建设项目的必要性及风险性分析^{*}

刘斯通¹ 黄永芳² 刘周全³

(1. 广东省林木种苗管理总站, 广东 广州 510173; 2. 华南农业大学林学院, 广东 广州 510642;

3. 广东省林业调查规划院, 广东 广州 510520)

摘要 广东省重点市、县林木种苗质检基础设施建设项目属生态型社会公益新建项目。项目对全省林木种苗工作和林业生态工程建设具有重要的保障意义和推动作用, 切合新时期下广东省林业发展的需要。项目建设前进行风险性评估分析, 制定相应的保障措施和防范预案, 可以极大降低或避免风险, 发挥项目效益, 推动广东省林木种苗质量管理工作纳入科学化、法制化、制度化轨道。

关键词 林木种苗; 质检; 必要性; 风险

中图分类号: S771.8 文献标识码: A 文章编号: 1006-4427(2013)04-0079-04

Necessity and Risk on Project of Forest Seedling Quality Inspection Infrastructure Construction in Key City (County) of Guangdong Province

LIU Sitong¹ HUANG Yongfang² LIU Zhouquan³

(1. Forest Seed and Seedling Administration Station of Guangdong Province, Guangzhou, Guangdong 510173, China;

2. College of Forestry, South China Agricultural University, Guangzhou, Guangdong 510642, China;

3. Forestry Surveying and Designing Institute of Guangdong Province, Guangzhou, Guangdong 510520, China)

Abstract Project of forest seedling quality inspection infrastructure construction, which belongs to new project of ecological public welfare construction, was importance and great impactation to forest seedling and forest ecological construction, and fitted for forest development of Guangdong in the new period. Doing risk assessment analysis and building safeguard measures and precautions before the project starts could greatly reduce or avoid risk and get the benefits by the project, and also could promote Guangdong forest seedling quality management into scientific, legal and institutionalized track.

Key words seedling; quality inspection; necessity; risk

林木种苗是林木遗传基因的载体, 是森林资源世代繁衍的重要基础, 在林业和生态建设中具有举足轻重的地位和作用^[1]。林业苗木质量的好坏是关系着造林成活、生态环境治理的成效和林木速生丰产的首要条件^[2-3]。而评定林木种苗质量的重要手段是种苗检测, 种苗检测必须依靠种苗质检基础设施^[4]。因此抓好种苗质量, 就必须加强种苗质检基础设施建设。为了提高广东省林木种苗质量, 促进广东省林业和生态建设的发展, 相关部门开展了广东省重点市、县林木种苗质检基础设施项目建设。建设质检基础设施项目对全省林木种苗工作、林业生态工程建设和实现地区林业建设目标具有重要的保障意义和推动作用^[5]。本分析从项目合法性、合理性等方面评估项目建设可能产生的风险, 预判可能发生的风险点, 从源头上预防、减少、化解或规避各种诱发风险的问题和矛盾, 从而保障项目建设顺利进行。

* 第一作者: 刘斯通(1955-), 男, 高级工程师, 主要从事林木种苗工作, E-mail: 249874904@qq.com。

1 项目概况

广东省重点市、县林木种苗质检基础设施建设项目属生态型社会公益新建项目。项目建设范围包括梅州、湛江、韶关等3个地级市,五华、大埔、紫金、饶平、陆河、高州等6个县(市)。项目建设内容主要包括购置测定林木种子播种品质的专用设施设备、检测场所的改造和修缮。检测场所的改造和修缮主要指每个建设单位维修、翻新120~150 m²的检测用房;购置检测专用设备主要包括智能人工气候箱、数显电热干燥箱、电子天平、远红外水分测定仪、摄影双筒体视显微镜、除湿机、试验台、电子显微镜、电子自动数粒仪、种子风选净度仪等。项目建设为期1 a,项目总投资585万元。

2 项目建设必要性分析

2.1 林业发展的内在需求

当前,林业既是生态建设的主体,又是生态安全的保障,是人类与自然和谐发展的绿色纽带。广东省林业3大重点生态工程是广东省新时期林业工作的重中之重,建设任务十分艰巨。着力促进林业生态工程建设,要以林木资源培育为基础,加大对林业产业化发展的引导和支持,重点突出造林绿化工作,这就需要大量的林木种苗^[6-7]。种苗是造林绿化的物质基础,林木种苗的供应和质量保障直接决定工程建设的成败。因此,加大林木种苗质检基础设施的建设力度,提高全省林木种苗质量检测的能力和水平,强化林木种苗质量管理工作对促进林业实现跨越式发展起着重要的保障作用,是顺应新时期下广东省林业建设事业发展的需要。

2.2 执行《中华人民共和国种子法》

《中华人民共和国种子法》^[8]第七章第四十三、四十四条规定:林业行政主管部门“负责对种子质量的监督”,“可以委托种子质量检验机构对种子质量进行检验”,“承担种子质量检验的机构应当具备相应的检测条件和能力”。《中华人民共和国种子法》各有关条款对储备种子、种质资源、转基因植物品种、生产的商品种子、经营的种子、进出口种子明确提出了质量要求,当伪劣种苗冒充新品种时,只有依靠高水平的种苗检测手段,实现在实验室或苗期开展品种的真伪鉴别,才有可能“依法保护植物新品种权所有人的合法权益”^[4]。广东省开展重点市、县林木种苗质检基础设施项目建设,改善林木种苗质检工作实验环境和检测条件,是依法履行林木种苗质量监督检验职能,开展林木种苗质量检验体系建设,完善林木种苗质量管理手段,依法治种,深入贯彻落实《中华人民共和国种子法》的具体体现。

2.3 全国林木种苗发展规划的实施

《广东省重点市、县林木种苗质检基础设施建设项目》是根据《全国林木种苗发展规划(2011—2020年)》(国家林业局、国家发改委、财政部联合编制)制订的。项目涉及3个地级市和6个县(市),其中梅州、湛江、韶关3个地级市分别扼守广东与外省连接的东、西、北部通道,覆盖全省70%以上的林木种苗生产区域;高州、紫金等6个县是广东省重点林木种苗生产基地县。项目规划布局既切合广东省实际需要,又充分发挥项目监管的辐射作用。因此,开展《广东省重点市、县林木种苗质检基础设施建设项目》就是有计划、有步骤地落实《全国林木种苗发展规划(2011—2020年)》,是实施全国林木种苗发展规划的重要举措。

2.4 提高种苗质量管理的内在需求

2012年初,广东省委十届十一次全会专题部署生态景观林带建设,省委、省政府做出了启动新一轮绿化广东,努力建设全国一流、世界先进的现代林业的战略部署,广东省林木种苗事业取得了跨越式发展。全省每年仅种子园、母树林、采种基地生产的林木良种种子就高达62万kg,采穗圃生产的穗条2 970多万条,苗圃育苗13.43亿株。随着市场经济和林木种苗市场的不断繁荣,种子检验指标要求也日渐提高和复杂。但是,现有仪器过于简单且数量不足,缺乏现代化仪器及快速检测设备。广东省目前只有1个省级以及江门、揭阳2个地级市林木种苗质量检测机构,年检测能力仅为林木种子10.6万kg,苗木0.5亿株,分别占全省林木良种种子和苗木年产量的17.1%和3.7%。种苗质检需求与种苗质检能力存在极大差距,种苗质量安全难以得到有效地保障,制约了广东省林业生态工程建设的发展。实施广东省重点市、县林木种苗质检基础设施项目建设,可以缓解全省林木种苗质检需求日益增强与质检能力严重不足的矛盾,是加强林木种苗质量管理的一个重要手段,也是尽快提高全省林木种苗质量检测能力和技术水平的有效途径,同时还是开展林木种苗质量工作的迫切需要,为广东省林木种苗质量监管工作提供物质保障^[9]。

2.5 确保广东省 2015 年实现森林资源“双增”目标

2009 年 9 月,胡锦涛总书记在联合国气候变化峰会上明确提出,我国将大力增加森林碳汇,争取到 2020 年实现森林面积比 2005 年增加 400 万 hm^2 ,森林蓄积量比 2005 年增加 13 亿 m^3 的“双增”目标^[10]。这给林业工作者加快植树造林和生态恢复步伐,增加森林资源数量和提高森林质量提出了新的挑战。为了迎接森林资源“双增”目标的挑战,开展种苗质量检测,培育质量合格的良种壮苗就是当前林业工作的首要任务。各地要进一步强化种苗质量意识,把加强林木种苗质量检验工作当作种苗质量管理的重要环节抓好落实^[11],切实加强林木种苗质量监管,为生态建设所需林木种苗把好质量关。只有提高种苗质检基础设施,加强种苗质量管理,确保造林成效,增加森林面积,提高森林质量,加快培育森林资源,才能确保广东省到 2015 年全省森林面积比 2009 年增加 60 万 hm^2 、林木蓄积量增加 1.32 亿 m^3 ,从而推动我国实现森林资源“双增”目标。

3 项目风险性分析

3.1 风险分析与评估的目的和意义

项目实施可能产生风险。为避免或减少风险,保障项目建设顺利进行,利用科学方法和手段对风险进行分析评估,预判可能发生的风险点,对风险等级进行划分,制定并落实相应的风险防范措施和预案,从源头上预防、减少、化解或规避各种诱发风险的问题和矛盾,最大限度地营造有利于项目建设的社会环境和自然环境,确保项目顺利建成并发挥积极作用。

3.2 风险分析依据

《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于建立健全重大决策社会风险评估机制指导意见(试行)〉的通知》(中办发[2012]2号);《广东省发展改革委关于印发重大项目社会稳定风险评估暂行办法的通知》(粤发改重点[2012]1095号)等相关法规及文件。

3.3 风险分析与评估

3.3.1 项目合法性风险 本项目为公益性项目,是根据《中华人民共和国种子法》和国家林业局、国家发展改革委、财政部联合编制的《全国林木种苗发展规划(2011—2020年)》,以及国家林业局 2012 年的工作部署而制定。项目建设有充分的政策和法律依据,不与现行的政策、法律、法规相抵触;执行了严格的审查审批和报批程序,项目程序合法、手续完备。

3.3.2 合理性风险 本项目是根据广东省林木种苗质检工作现状申报立项,符合广东省实际需要,规划布局合理。项目建成后,能充分发挥项目对林木种苗质量检验工作的促进作用。

3.3.3 项目可行性的风险 项目符合广东省林业发展需要,该项目严格遵守相关法律法规要求,并根据项目区的现状、建设条件和能力以及当前林木种苗质检技术水平和存在问题,综合考虑了项目的建设内容和规模,对项目总体进行了合理的布局 and 安排,确定了建设方案、建设目标、技术方案和措施,经过严谨科学的可行性专家论证,为项目建设提供了极为可靠的可行性。

3.3.4 项目可能造成环境破坏的风险 项目建设内容有两大项:一是对原有办公室和检验场所进行改造和修缮,工程量为对 120 ~ 150 m^2 的房屋简易装修,对环境的影响极小;二是购置检测实验的专用设备,设备的使用对环境无不良影响。项目建成运行后,运行的内容主要是检验人员在检验室对林木种子的净度、发芽率和含水量进行质量检测,检测过程主要使用电和自来水,基本不使用化学药剂,不产生烟雾、毒气等有害气体,不造成环境污染。

3.3.5 群众抵制征地及对生活环境不适的风险 检测场所是项目建设单位拥有完全房屋产权的自用房,在自用房里施工不涉及房屋拆迁征地问题,没有群众抵制征地风潮;而且项目的土建工程量很小,建设用工与劳务分包单位制定了详细的劳务合同,基本不产生劳务纠纷,不改变周围的公共环境,难以出现群众对生活环境不适的问题。

4 结论

广东省重点市(县)林木种苗质检基础设施建设项目符合新时期下广东省林业发展的需要,对全省林业生态工程建设具有重要的保障意义和推动作用。项目建设可能具有极低风险,但只要在项目建设之前做好风险评估分析,制定相应的保障措施和防范预案,就能较好地规避风险。项目建成后,能极大地提高全省林

木种苗质量检测能力和检验技术水平,强化林木种苗行政执法和质量检验监督工作,整顿和规范林木种苗市场秩序,把好种苗质量关;为生态公益林、工业用材林和城市园林绿化的建设选用合格的良种壮苗提供有力保障,确保造林成效;也对进一步实施《中华人民共和国种子法》,加快依法治种步伐,把林木种苗纳入到科学化、法制化、制度化的管理轨道,全面推进林木种苗事业健康持续发展起到极大的推进作用,具有显著的生态效益和社会效益。

参考文献

- [1] 梁永勤. 强化林木种苗质量管理,保障林业建设持续健康发展[J]. 热带林业,2005,33(2):19-21.
- [2] 赵义廷. 我国林木种苗建设布局的思考[J]. 林业资源管理,2000(2):38-43.
- [3] 陈斌. 林业苗木质量评定与控制方法探讨[J]. 四川林业科技,2004,25(2):78-80.
- [4] 方炜. 林木种苗质量检测的现状与对策[J]. 福建林业科技,2002,29(1):69-71.
- [5] 徐金娥,张艳珍,邓晓红. 浅析种苗质检管理[J]. 内蒙古林业,2011(10):20-21.
- [6] 杨忠平. 着力促进林业生态工程建设[J]. 公民与法治,2012(17):44-44.
- [7] 刘惠堂. 从种苗利用看广东林业的发展[J]. 广东林业科技,2007,23(4):92-96.
- [8] 全国人大常委会. 中华人民共和国种子法[EB/OL]. [2013-07-16]. <http://baike.baidu.com/view/247306.htm>.
- [9] 李祥云,黄永权,刘斯通. 广东省林木种子检验的现状及其发展对策[J]. 广东林业科技,2009,25(3):75-79.
- [10] 胡锦涛. 携手应对气候变化挑战——在联合国气候变化峰会开幕式上的讲话[J]. 资源与人居环境,2009(20):14-15.
- [11] 国家林业局. 国家林业局关于省级林木种苗质量检验机构检验水平和检测能力考核情况的通报[J]. 国家林业局公报,2005(1):26-27.