

梅州市现代林业建设规划*

徐期瑚

(广东省林业调查规划院 广州 510520)

摘要 《梅州市现代林业建设规划》是广东省第一个现代林业规划。文章通过对梅州市林业现状的分析,将梅州市现代林业建设划分为三大体系、七大工程、二十五个项目;根据“山”、“城”、“路”、“田”的生态架构,提出了“一城三区六星十带多点”的现代林业格局,并结合梅州市的实际提出了发展目标。

关键词 梅州 现代林业 规划

中图分类号: S731.2 **文献标识码**: A **文章编号**: 1006-4427(2008)02-0098-06

Modern Forestry Construction Plan of Meizhou City

Xu Qihu

(Guangdong Forest Investigation and Planning Institute, Guangzhou, 510520)

Abstract This planning is the first modern forestry planning of Guangdong province. By analyzing the status of forestry in Meizhou, Meizhou's modern forestry system is compartmentalized three types, seven projects, twenty five construction items. Based on the Meizhou's ecological characteristic, such as 'mountains', 'towns', 'rivers', 'roads'. The pattern of modern forestry was put forward. The pattern was comprised of 'one city', 'three partitions', 'six stars', 'ten straps' numerous spots', and brings development goal by combining Meizhou's practice.

Key words Meizhou, modern forestry, planning

1 规划的背景

1.1 现代林业的提出

二十世纪七八十年代以来,随着生态危机的凸现,人们对传统林业经营思想和经营模式进行了反思,提出了生态林业概念,后又逐渐演化为可持续林业、现代林业^[1]。现代林业是与原始林业、传统林业相对而言的,是对传统林业继承和发展的一个新的阶段,但划分依据存有许多不同的见解。张建国等^[2]认为,“从整个世界来说,进入后工业化时期即进入现代林业阶段”,而我国在建国后,以采伐森林提供木材为重点,同时大规模营造人工林,长期处于传统林业阶段,70年代末,随着经济体制改革,才逐步向现代林业转轨。江泽民^[3]则从森林经营思想的演变,以及经营利用水平、科技水平的高低等方面分析,认为1992年的联合国环境与发展大会标志着林业发展从此进入了林业生态、社会和经济效益全面协调、可持续发展的现代林业发展阶段。沈国舫则认为,1972年瑞典斯德哥尔摩的世界环境会议,使现代林业思想得到普及和发展,1992年联合国环境与发展大会上林业地位的回归,则标志着现代林业真正进入了一个新的发展阶段,林业不再被视为一个狭窄封闭的追求内在自我调节平衡的产业,而被视为在全球人口、环境与发展格局中具有举足轻重地位和广泛影响的事业^[4]。

1.2 现代林业的内涵

现代林业是依靠科技进步,实现全面协调可持续发展,体现较高生产力发展水平,最大限度发挥森林多

* 作者简介:徐期瑚(1973-),男,湖北监利人,硕士,林业工程师,主要从事森林生态监测及林业规划工作。

种功能、多种效益,满足社会化多样性需求的林业。

现代林业以科技创新为支撑,以队伍建设为保障,以实施重点工程为手段,构建效益显著的林业生态体系、充满活力的林业产业体系和富有感染力的生态文化体系,满足人民群众对林业的多样性的需求^[5]。

1.3 现代林业的战略地位

1.3.1 在生态环境建设中处于主体地位 生态环境是一个国家或地区综合竞争力的重要内容,生态安全是国家安全的基本战略之一。近年来,我国经济发展迅速,但环境问题也日趋严重,生态环境越来越受人们关注。林业是生态建设的主体,没有发达的林业,生态安全就无法保障。全面推进现代林业建设,坚持以生态建设为主,不但是实现经济与人口、资源、环境协调发展的必然要求和加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化的重要内容,更是改善生态环境的迫切需要和提高城市综合竞争力最基本的保障。

1.3.2 在社会主义新农村建设中处于独特地位 建设社会主义新农村是我国全面建设小康社会、开创社会主义事业新局面的一项重大任务。山区生活着大部分农村人口,是林业建设的主战场,也是社会主义新农村建设的重点和难点。发展现代林业,发挥林业的生态、经济和社会等多种效益,是绿化美化农村环境,促进农民增收和弘扬生态文明的重要途径,在推进社会主义新农村建设中处于独特地位。

1.3.3 在构建社会主义和谐社会中处于关键地位 人与自然和谐发展,即生产发展、生活富裕、生态良好,是社会主义和谐社会的基本特征之一。发展现代林业,探索人类与自然环境相互作用及发展规律,协调人类生产和消费与自然界的联系,促进人与自然和谐发展。现代林业以深化改革为动力,以科技创新为支撑,以生态建设为主题,能有效促进生产发展,提高人民生活水平,改善生态环境,在社会主义和谐社会建设中有不可替代的作用。

2 规划的目的和意义

梅州市位于广东省东北部,东北与福建省交界,西北与江西省为邻,西和本省河源市接壤,南接揭阳市和汕尾市,东连潮州市。地理位置为东经 115°18' ~ 116°56'、北纬 23°23' ~ 24°56',全市国土面积 1.59 万 km²。梅州市是广东的主要山区市之一,属广东省欠发达地区,2005 年,全市国民生产总值 314.46 亿元,三大产业比例为 23.1: 41.5: 35.4。梅州市近年来大力发展工业,提出了建设“工业梅州”的口号,经济建设得到了较快的发展。但是,经济的快速增长也带来了一些环境问题,根据梅州市环保局提供的数据,2006 年梅州市区酸雨发生频率达 57.0%,是 2002 年的 3 倍多,酸雨 pH 值为 4.71;2005 年,全市工业废气排放总量达 510.9 亿 m³,工业废气中主要污染物二氧化硫排放量 2.59 万 t,烟尘排放量 0.84 万 t,工业粉尘排放量 7.4 万 t。2005 年全市河流污染问题依然存在,其中梅江、程江、石窟河水质受到轻度污染,宁江受到中度污染;梅江和宁江部分河段水质仅为 IV 级。梅州市历来饱受洪涝灾害之苦,山体滑坡引起的自然灾害也频繁发生。2007 年 6 月,梅州市遭遇了严重的水灾,琴江、梅江、韩江水位急剧上涨,全市各地均不同程度受灾,造成直接经济损失达 5.9 亿元,受灾群众达 75.5 万人;2002 年梅州市遭受到 60 年一遇的旱灾,全市降雨持续偏小,局部地区出现了近 20 年来最严重的秋冬春连旱现象。由于经济和工业的发展而带来的环境问题日益突出,迫切需要建设以生态体系为主体的现代林业体系,控制和改善现有的环境问题。这对促进梅州市的经济社会可持续发展具有重大的战略意义和现实意义。

构建效益显著的林业生态体系、充满活力的林业产业体系和富有感染力的森林生态文化体系是实现现代化、构建和谐社会对现代林业建设的必然要求,梅州市政府对现代林业建设十分重视,提出了“生态梅州”的发展战略,并在全市开展了“绿满梅州”大行动,为了保障梅州市现代林业建设科学有序进行,必须进行现代林业建设规划的编制,规划的编制对推动梅州市林业现代化发展、改善生态环境、增强综合竞争力、带动经济社会发展具有十分重要的意义。

3 梅州市林业发展现状

3.1 林业基本状况

根据 2006 年森林资源档案更新结果,梅州市共有林业用地面积 1 218 550.9 hm²,森林覆盖率 67.5%,林木绿化率 69.8%。

林业用地中,有林地面积 1 048 240.1 hm²,占林业用地面积的 86.02%;疏林地面积 2 838.3 hm²,占林业用地面积的 0.23%;灌木林地面积 35 074.8 hm²,占林业用地面积的 2.88%;无林地(包括荒山荒地、采伐

迹地、火烧迹地)77 958.8 hm²,占林业用地面积的6.40%;未成林地面积54 207.9 hm²,占林业用地面积的4.45%;其他林地(含苗圃地、辅助生产用地)面积231.0 hm²,占林业用地面积0.02%。各区林业用地按地类分布情况如表1。

表1 梅州市各区林业用地按地类面积统计

单位:hm²

统计单位	国土面积	林地合计	林业用地					
			有林	疏林	灌木林	未成林	无林	其他
梅江区	29786.2	18834.3	17264.1	24.5	80.6	278.4	1186.7	
梅县	273343.5	207732.3	190130.2	900.3	1299.9	10838.9	4396.6	166.4
蕉岭县	96716.3	76778.5	74841.0	4.4	1002.3	642.5	280.7	7.6
大埔县	244286.1	198575.7	178725.8	69.8	2380.8	4410.0	12989.3	
丰顺县	271360.8	222637.1	169069.1	420.0	15571.4	16260.0	21314.7	1.9
五华县	321764.7	237761.0	193345.8	1060.0	5245.6	12810.4	25291.1	8.1
兴宁市	207236.4	136989.1	117334.5	225.0	6824.7	756.8	11842.6	5.5
平远县	137917.1	108870.9	98876.0	132.6	2552.2	6696.5	613.6	
市属林场	10594.3	10372.0	8653.6	1.7	117.3	1514.4	43.5	41.5
合计	1593005.4	1218550.9	1048240.1	2838.3	35074.8	54207.9	77958.8	231.0

按林种分,林业用地中,生态公益林面积412 605.0 hm²,占林业用地面积的33.86%,这些生态公益林均为省级生态公益林,其中在省级生态公益林中重叠有国家重点公益林5 527.4 hm²;商品林面积805 945.9 hm²,占林业用地面积的66.14%。各区林业用地的林种分布情况如表2。

表2 梅州市各区林业用地按林种面积统计

单位:hm²

统计单位	国土面积	林业用地面积		
		合计	生态林	商品林
梅江区	29786.2	18834.3	12000.1	6834.2
梅县	273343.5	207732.3	64419.5	143312.8
蕉岭县	96716.3	76778.5	26667.0	50111.5
大埔县	244286.1	198575.7	58896.2	139679.5
丰顺县	271360.8	222637.1	73333.3	149303.8
五华县	321764.7	237761.0	87108.4	150652.6
兴宁市	207236.4	136989.1	45333.4	91655.7
平远县	137917.1	108870.9	34667.1	74203.8
市属林场	10594.3	10372.0	10180.0	192.0
合计	1593005.4	1218550.9	412605.0	805945.9

3.2 林业发展存在的问题

梅州市素有“八山一水一分田”之称,林地面积大,但全市林业发展总体水平仍不高。林地生产力水平较低,乔木林平均单位蓄积为30.3 m³/hm²,仅为广东省的77%,全国的45.7%;针叶林尤其是纯松林的面积过大,占全市森林面积的56.6%;森林生态功能等级不高,一、二类林的比例仅为56.2%,低于广东省63.1%的平均水平。梅州市林业产业发展起步较晚,虽经过多年努力,但目前还处于较低水平。全市现有商品林基地面积63 690.0 hm²,全部为桉树和藜蒴速生丰产林,树种单调,木材生产处于粗放经营阶段;大部分林产加工企业产品单一,加工工艺简单,木材利用率低,规模小,产品科技含量低,结构不合理。全市林业基础薄弱,迫切需要建设现代林业体系来整合优化现有林业资源,提升森林质量,增加林产工业附加值,提高林业建设水平,充分发挥林业的生态功能、经济功能和社会功能。

4 规划的总体思路

4.1 规划指导思想

以现代林业的理论为指导,树立和落实科学发展观,按照建设“生态梅州”的总体要求,以森林资源保护为基础,以实施重点工程为手段,以科学技术为支撑,构建效益显著的林业生态体系、充满活力的林业产业体系、富有客家特色的生态文化体系,实现“三大体系”的健康发展,建立一个与“生态梅州”相适应的林业国土生态安全体系,确保梅州市经济社会的可持续发展。

4.2 规划原则

4.2.1 前瞻性原则 社会经济的持续发展离不开良好的生态环境。现代社会发展迅速,社会进步对林业的需求也不断提高。规划要充分考虑社会发展因素,立足当前,放眼未来。

4.2.2 可持续性原则 现代林业建设是一项长期的任务,必须坚持分类经营,以森林生态效益为主体,调整和优化林业产业结构,发展绿色产业,做到平衡、平稳、健康发展,实现林业经营的良性循环和可持续发展。

4.2.3 整体协调原则 现代林业建设是一个系统工程,涉及到多个行业、多个部门。规划不但要做好自身各个环节的协调,而且要与其他相关行业、部门的规划相衔接。

4.2.4 突出特色原则 受地形地貌、气候、人文历史的影响,林业建设具有区域性,规划要体现客家文化的底蕴,体现梅州的特色。

4.2.5 可操作性原则 规划要以梅州市的实际情况为基础,充分考虑人才、资源、技术以及相关行业的发展水平,确保规划的可操作性和建设目标的可达性,积极稳妥地推进林业生态建设。

4.3 建设思路

确立可持续经营的现代林业发展道路,构建林业生态、林业产业、生态文化三大体系,以森林资源、人文历史文化为基础,突出“山、城、路、田”的生态架构,实施七大林业工程。以森林安全保护为基础,通过林分改造和植被恢复,增加森林面积,全面提升森林生态质量;发展商品林基地,实施集约经营,优化产业结构,推动林业产业的发展;加强城乡建设,改善人居环境,推广生态文化。构建“一城三区六星十带多点”的现代林业格局,改善生态环境,保障社会经济的可持续发展^[6]。

4.4 主要目标值

森林覆盖率70%以上;森林活立木蓄积量6 000万 m^3 以上;生物防火林带密度20 m/hm^2 以上;生态公益林面积412 605 hm^2 ,生态公益林一、二类林比例85%以上;自然保护区占国土面积比例10%以上,森林公园占国土面积比例4%以上;城市建成区绿地率35%以上,人均公共绿地13 m^2 以上;村庄绿化覆盖率35%以上;珍稀濒危动植物物种保护率100%;绿色通道绿化率100%;林业产业年总值40亿元;义务植树尽责率95%以上;森林生态效益总价值1 000亿元以上。

5 规划的重点

5.1 规划范围

规划涵盖了梅州市整个行政区域范围,包括梅江区、梅县、蕉岭县、大埔县、丰顺县、五华县、兴宁市、平远县6县1市1区,总面积1.59万 km^2 。

5.2 建设布局

梅州市现代林业建设布局为“一城三区六星十带多点”。

“一城”:指梅州中心城区绿化。

“三区”:指三大林业功能区建设,包括东、北部生态安全屏障区,中部城市生态保护区,西部生态产业优化区。

“六星”:指梅州市中心城区以外六个卫星城区的绿化。

“十带”:指十条主要交通干道两侧山地绿化廊带建设。

“多点”:指森林公园、自然保护区等点状绿斑建设。

5.3 功能区划

5.3.1 东、北部生态安全屏障区 该区位于梅州市的东部和北部,分为两大块,东部与福建省接壤,北部与江西省相连,中间抱着梅县、梅江区,是梅州市的天然绿色屏障,范围包括东部的大埔县、丰顺县和北部的蕉岭县、平远县。该区功能定位为梅州市生态屏障区,是梅州市两大水系梅江水系、韩江水系的重要水源地,保护和发展好该区的森林植被,对于韩江流域水源涵养和水土保持及保障梅州市生态安全具有重要意义。

该区建设主要做好森林资源的培育和保护,加大封山育林力度,以保护和建设江河流域生态公益林为重点,加强林分改造,逐步恢复地带性植被,增强森林涵养水源、保持水土能力。

5.3.2 中部城市生态保护区 该区位于梅州市的中部,属梅江盆地,基本上处于梅州市中部。范围包括梅江区和梅县,是梅州市的政治、经济和文化中心。该区功能定位为梅州市的城市生态保护区,主要功能是为城市密集区和产业密集区提供生态支撑,有效维护梅城生态安全;降低环境污染特别是水环境污染,改善生态环境;充分发挥森林景观功能,改善人居环境和投资环境;自然景观与人文景观相结合,大力弘扬森林文化。

该区建设主要是进行林分改造,进一步增加森林面积、提高森林质量,改善城区生态环境,以更好地维护梅城的生态安全和提高市民的生活质量。

5.3.3 西部生态产业优化区 该区位于梅州市的西部,属兴宁—五华盆地,与河源市、汕尾市接壤。范围包括兴宁市和五华县,该区地势平坦,有全市最大的兴宁平原,地理位置优越,立地条件良好,有条件发展商品林。该区功能定位为生态产业优化区。在保护和营建江河流域水土保持林、水源涵养林以及做好绿色通道建设的基础上,巩固和发展商品林,为社会提供丰富的林产品。

该区建设主要以治山为本,加强林地水土流失治理;促进林业产业化发展,大力发展商品林基地,提倡发展珍贵阔叶林、培育大径材;整合、优化林业产业结构,提高规模化经营程度,开发、发展高附加值、精深加工产品,提升林业产品市场竞争力和林业产业发展水平。

5.4 体系构建

5.4.1 林业生态体系 林业生态是现代林业的重要组成,它包括森林保护工程、重点建设工程和植被恢复工程三大工程,共十一个项目。其中森林保护工程包括林地保护、生态公益林保护、森林灾害防控;重点建设工程包括生态公益林改造、自然保护区建设、森林公园建设、绿色通道建设、森林围城建设、生物防火林带建设;植被恢复工程包括石场、泥口复绿以及林地水土流失治理。

5.4.2 林业产业体系 林业产业是现代林业的有机组成,满足社会对林业的物质需求,包括商品林建设工程和林产加工工程两大工程,共八个项目。其中商品林建设工程包括速生丰产林基地建设、竹林基地建设、经济林基地建设、能源林基地建设、其他基地建设和一般商品林建设;林产加工工程包括“三板”加工、家具制造。

5.4.3 生态文化体系 森林生态文化是现代林业的升华,是社会文明的重要体现。生态文化包括建设工程和传承工程两大工程,共六个项目。其中生态文化建设工程包括生态文化基础设施建设、人居环境建设、森林旅游建设;生态文化传承工程包括生物多样性保护、古树名木保护、生态文化宣传。

6 规划实施的保障措施

6.1 加强对规划实施的组织领导

规划要报市人大或市人民政府审批或批准,市政府要成立“梅州市现代林业建设领导小组”,各县也要成立相关机构,下设办公室,挂靠林业局,具体组织协调相关工作的落实。

6.2 强化法制建设

完善相关地方性法规,不断深化林业行政执法体制改革,加强林政、森林公安、森林检疫队伍建设,加大执法力度,把现代林业建设纳入法制管理的轨道。做好林权制度改革工作,完善林地、林木产权制度,促进林地、林木合理流转;确认林地的所有者,明确经营者的责、权、利,便于林业建设的经营管理。

6.3 加大投入力度

政府要根据现代林业建设工程实施情况,将建设资金列入各级财政预算。同时,要探索多元化资金筹集渠道,采用设立“梅州市现代林业发展基金”等方式积极吸引社会资金参与工程建设,保障现代林业建设顺利进行。

6.4 制定有效政策措施

政府要制定一系列优惠扶持政策,允许林农和其他生产经营者以森林资产抵押申请贷款,提高林农的生产积极性;完善社会参与机制,积极吸引社会资金参与现代林业建设;建立有效的激励机制,奖励在现代林业建设中表现突出的单位及个人。

6.5 加强宣传

政府要充分利用宣传媒体提高现代林业建设的宣传力度,提高公众的生态意识,定期公布现代林业建设的信息,扩大公众对现代林业的知情权,为公众参与现代林业建设和生态环境咨询、监督提供必要条件,具体实施规划的部门应利用公众监督机制,促进规划实施,定期公布规划实施进展情况,定期召开规划实施听证会,供公众参与监督。

参考文献

- [1] 胡彩华. 试析现代林业的思想与内涵[J]. 中国林业, 2003, 10(B): 29.
- [2] 张建国, 吴静和. 现代林业论[M]. 北京: 中国林业出版社, 1996.
- [3] 江泽慧. 现代林业[M]. 北京: 中国林业出版社, 2000.
- [4] 沈国舫. 现代高效持续林业——中国林业发展道路的抉择[J]. 林业经济, 1998(4): 1-8.
- [5] 贾治邦. 坚持科学发展, 建设现代林业, 为构建社会主义和谐社会作贡献[J]. 林业经济, 2007(1): 3-11.
- [6] 薛春泉, 李松锋, 李嘉骅, 等. 佛山市城市森林发展规划[J]. 中国城市林业, 2005, 3(6): 29-32.