

2 我国森林公园规划建设现存问题与发展趋势

2.1 现存问题

2.1.1 规划层次性不够,片面强调开发建设 按照《规范》的框架制订的规划成果,比较注重林场转制的开发建设策略和具体措施。使设计工作成果介于规划与设计的层次之间,严格而言不具备法律效力。这往往使得森林公园在建设和管理阶段因缺乏有效的依据而造成保护不力、开发过度等恶劣结果。

2.1.2 缺乏合理勘界的原则与方法 源于国有林场转制形成的传统森林公园规划,其边界往往直接采纳林场的行政边界,故《规范》中没有涉及相关的森林公园勘界或调整问题,常造成建立在生产目的之上的林场边界,往往与资源保护和森林旅游的目标相悖。

2.1.3 缺乏游人体验与资源保护关系的研究 由于现行《规范》中不要求对游人体验和资源保护的关系作出响应,照本编制的规划工作成果内容庞杂,全面有余,重点不足、共性有余而个性不足。

2.1.4 缺乏公众参与机制与利益相关者研究 传统国有林场用地主体单一,以此为基础的森林公园规划,一般都缺乏公众参与和对利益相关者(stakeholders)的研究,造成规划程序的单一化、线性化和规划成果的可操作性较差。

2.2 发展趋势

2.2.1 用地结构、规划建设与经营方式多样化 今后我国森林公园的用地结构,应逐步改变单纯从林场转制组建的形式,林场之外相邻的其它用地(如自然水体、农田、果林、防护林、生态风景林等)也将有可能划入森林公园范围;用地主体也不再单指林场,而可能包括城镇、村、企业与承包山林农户等多种经济单位^[40]。随着用地性质的多元化,其规划建设和经营方式也随之多样化。

2.2.2 生态保育和生态旅游功能的强化与优化 森林公园开发利用的指导思想,将由以往的观光型大众旅游转化为环境审美型、休闲健康型和科普考察型的生态旅游层次,即向深度旅游的方向发展。

森林公园的规划建设,将更注重对森林资源的生态保育和合理利用,在方法上改变以往的功能分区模式,更强调从动植物资源、景观、生态系统的角度对森林公园实行分区分级控制和管理。森林公园的设施设计和建设将以最少牺牲自然特色、最大限度与自然环境相协调为原则。

2.2.3 城市生活需求变化推动森林公园发展 为了控制城市的日益扩张和城市环境的逐渐恶化,目前国内许多发达地区的城市将森林公园作为维持城市生态安全格局、有效控制城市建设规模的手段和载体,将森林公园纳入城市绿地系统,大力扶持发展。例如,北京的城市环境建设规划^[41]、上海的“森林城”的规划^[42]以及广东东莞的“20个自然保护区和森林公园”的建设规划(东莞市政府,2000),都反映了森林公园在市域生态绿地系统中的重要地位。

3 对我国森林公园规划建设的启示

3.1.1 定位与建设发展目标 由于城市化水平的快速发展和人类对生态环境高质量的需求,森林公园的本质也将由单纯以林场为基础的森林本体保护与开发性利用,转变为对城市或区域生态安全产生重要影响的自然资源保育和可持续性利用。相应地,今后我国森林公园的建设发展目标应当是:

- (1)保护园区生态资源和土地景观的自然性;
- (2)增强森林保育面积和质量,维护城市生态安全格局;
- (3)在环境承载力之内适度为社会提供游览观光、休闲度假、疗养保健、科普科教的空间和场所。

3.1.2 总体规划的本质与作用

与传统森林公园利益主体和发展目标单一化相适应,传统的规划编制模式是从单方被动接受任务到完成书面规划成果的过程。但是,面对新时期森林公园发展目标十分复杂的不确定性,规划的本质与作用也表现为:以专业的角色明确现状问题和建设任务、理顺各种利益关系、制定工作实施策略、督促合理贯彻实施的过程。规划文本和图集,应当是规划发展策略的集合。

3.1.3 总体规划编制方法的优化 森林公园总体规划的技术路线,将从单一的线性发展为综合、互动和反馈;规划方法要求引入对相关利益机制的分析,从游人体验与资源保护的关系出发,逐渐深入社区或居民参与和环境影响评价机制的执行;规划内容也必然要求增加合理界定规划对象和范围、资源保护、森林保育和景观优化、森林旅游发展及实施策略等内容。

参考文献

- [1] 吕忠义. 森林公园总体规划理论与技术的探讨[J]. 华东森林经理, 2000, 14(1): 5210.
- [2] 张杰, 张运来, 赵克尊. 帽儿山森林公园旅游资源与评价[J]. 东北林业大学学报, 2000, 28(2): 58259.
- [3] 周青, 李凤山. SWOT 分析在森林公园可行性研究中的应用[J]. 四川林勘设计, 2002(2): 18220.
- [4] 马剑英, 孙学刚, 贾戎. 兰州地区森林公园质量综合定量评价[J]. 甘肃农业大学学报, 2002(2): 1752178.
- [5] 王存禄, 袁颖, 程弘, 等. 景观敏感度评价在森林公园规划设计中的应用[J]. 甘肃林业科技, 2000, 25(3): 10213.
- [6] 杨学军, 李永涛, 石富超, 等. 东平国家森林公园风景林美学评价及经营对策[J]. 上海农学院学报, 1999, 17(3): 2032205.
- [7] 杨尚英, 穆婉红, 张秦伟, 等. 朱雀森林公园气候的疗养避暑功能研究[J]. 西北林学院学报, 2000, 15(3): 28230.
- [8] 孙道玮, 俞穆清, 陈田, 等. 生态旅游环境承载力研究——以净月潭国家森林公园为例[J]. 东北师范大学报: 自然科学版, 2002, 34(1): 67269.
- [9] 钟林生, 赵士洞, 向宝惠. 生态旅游规划原理与方法[M]. 北京: 化学工业出版社, 2003: 1652166.
- [10] 杨帆, 黄金玲, 孙志立. 景观序列的组织[J]. 中南林业调查规划, 2000, 19(4): 39242.
- [11] 杨帆, 熊智平. 森林公园景观设计的基本内容与方法[J]. 中南林业调查规划, 2000, 19(5): 45247.
- [12] 杨帆. 森林公园的主景设计[J]. 中南林业调查规划, 2000, 19(3): 48250.
- [13] 杨帆, 包焱. 森林公园人工景物规划设计[J]. 中南林业调查规划, 2000, 19(4): 35237.
- [14] 杨式瑁. 论山东森林公园主体景观建设[J]. 山东林业科技, 2001(6): 29232.
- [15] 李矿明, 包焱. 关于森林公园植物景观规划设计的探讨[J]. 中国林业调查规划, 1996, 5(3): 56260.
- [16] 廖德平, 张张海. 森林公园植物景观改造的探讨[J]. 内蒙古林业调查设计, 2002, 25(1): 53255.
- [17] 周其林, 蒲立新, 吴启强. 遂宁市西山森林公园绿化规划设计[J]. 四川林勘设计, 2002(30): 41245.
- [18] 杨锐. 试论世界国家公园运动的发展趋势[J]. 中国园林, 2003, 19(7): 10215.
- [19] 谢凝高. 世界国家公园的发展和对我风景区的思考[J]. 城乡建设, 1995(8): 24226.
- [20] NPS. Criteria for Parklands[S]. 2005: 24.
- [21] NPS. Criteria for Boundary Adjustments Supplement to Planning Process Guideline(NPS22)[S]. 1991: 5210.
- [22] NPS. Park Planning Program Standards[S]. 2004: 42.
- [23] NPS. Director's Order on Park Planning[S]. 1998.
- [24] 杨锐. 美国国家公园规划体系评述[J]. 中国园林, 2003, 19(1): 44247.
- [25] 杨锐. LAC 理论: 解决风景区资源保护和旅游发展矛盾的新思路[J]. 中国园林, 2003, 19(3): 19221.
- [26] U S Department of the Interior, NPS, Denver Service Center. The Visitor Experience and Resource Protection (VERP) Framework 2A Handbook for Planners and Managers[S]. 1997.
- [27] Dorothy H Anderson, David W Line, Theresa L Wang. Maintaining the Quality of Park Resources and Visitor Experiences 2A Handbook for Managers[M]. Department of Forest Resources, University of Minnesota, 1998.
- [28] NPS. NEPA Policy Manual. Director's Order #12[S]. 2001.
- [29] Senes G, Alessandro Toccolini[J]. Sustainable land use planning in protected rural areas in Italy, 1998 (41): 1072117.
- [30] Creachbaum M S, Johnson C, Schmidt R H. Living on the edge: a process for redesigning campgrounds in grizzly bear habitat [J]. Landscape and Urban Planning, 1998 (42): 2692286.
- [31] 弗雷德里克·斯坦纳, 周年兴, 李小凌, 俞孔坚, 等译. 生命的景观——景观规划的生态化途径(The Living Landscape: An Ecological Approach to Landscape Planning)[M]. 北京: 中国建筑工业出版社, 2004.
- [32] NPS. Toolbox of Incentives for Resource Conservation 2A Handbook of Ideas for Neighbors in the Curecanti Area[S], 2002.
- [33] NPS. Curecanti: Great Scenery, Outstanding Resources and Good Neighbors[S]. 2003.
- [34] 刘鹤雁. 加拿大国家公园的建设与管理及其对中国的启示[J]. 生态学杂志, 2001, 20(6): 50255.
- [35] 王维正. 国家公园[M]. 北京: 中国林业出版社, 2000.
- [36] D P(eds). Parks and Protected Areas in Canada: Planning and Management [C]. Toronto: Oxford University Press, 1993: 2562272.

- [37] 申世广,姚亦锋. 探析加拿大国家公园确认与管理政策[J]. 中国园林, 2001,17(4): 92-93.
- [38] McClelland L F. Building the National Parks[M]. The Johns Hopkins University Press, 1998.
- [39] 唐川. 台湾地区国家公园建设与发展[J]. 云南地理环境研究, 1999,11(2): 17-24.
- [40] 江海燕,曾丽娟,黄高辉. 森林公园规划中相关利益主体的协调与共赢[J]. 广东园林, 2005,27(1): 13-16.
- [41] 徐波,郭竹梅,钟继涛. 北京城市环境建设的新课题——北京市绿化隔离地区绿地总体规划研究[J]. 中国园林, 2001, 17(1): 69-71.
- [42] 吴为廉,葛春霞. 森林走进城市,城市呼唤森林——以共青森林公园为基准,构筑上海现代森林城的战略策划[J]. 规划师, 2002,18(4): 43-46.

WWW.NO00GG.COM